

ПРОЛЕТАРИИ ВСЕХ СТРАН, СОЕДИНЯЙТЕСЬ! ПРОЛЕТАРИ ВСЕХ СТРАН, ЕДИНАЙТЕСЬ! БУДУТ ДУШЕ ПРОЛЕТАРИИ, БИРАШИНТИЗ
БАРМАК ЕДИНАЙ ПРОЛЕТАРИИ, БИРАШИНТИЗ БУДУТ ДУШЕ ПРОЛЕТАРИИ, БИРАШИНТИЗ
ПРОЛЕТАРИ ДИН ТОАТЕ ЦРНАЛЕ УНИЦИЗОН ВСУ ЗЕМЛУ ПРОЛЕТАРИИ, БИРАШИНТИЗ
ХАМАН МАМАЛАКАТХО, ЯК ШАВЕД ЦРНАЛЕ УНИЦИЗОН ВСУ ЗЕМЛУ ПРОЛЕТАРИИ, БИРАШИНТИЗ



Газета выходит с марта 1917 года

ИЗВЕСТИЯ

СОВЕТОВ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ СССР

№ 198 [22370]

Суббота, 16 июля 1988 года

Цена 4 коп.

ХІХ ПАРТКОНФЕРЕНЦИЯ О ПРАВОВОМ ГОСУДАРСТВЕ

ПЕРЕСТРОЙКА — это прежде всего поиск. Поиск новых путей социалистического хозяйствования, форм народоуправления, способов пробуждения инициативы людей; это наконец зареживание таких взаимоотношений государства и гражданина, которые бы уравняли их права без ущерба для интересов и достоинства как первого, так и второго.

Можно смело утверждать, что высокий партийный форум — XIX партконференция — воочию показал всем нам, в какой обстановке этот поиск ведется. Слова «правовое государство», «верховенство закона» не очень часто звучали в выступлениях делегатов. Но — и это тоже можно утверждать — сама работа конференции шла так, как будто бы равный для всех — президент, зала, галереи и кулуары — закон уже торжествует. Закон конференции определил повестку дня, регламент, абрис дискуссии, то есть то самое общее, что и положено регулировать праву, оставив делегатам полную свободу для любых точек зрения.

В повседневной нашей жизни до всевластия закона пока далеко. Сам термин «правовое государство» вошел в официальный обиход совсем недавно. В Тезисах ЦК он обозначил конечную цель преобразования политической системы социалистического государства. В дискуссии, развернувшейся в Кремлевском Дворце съездов, по вполне понятным причинам не обсуждались в подробностях юридические аспекты государственного строительства, правовой реформы. Конференция занималась стратегическими направлениями перестройки.

Разумеется, дискуссии о характере власти, о разделении функций власти, о роли и полномочиях Советов, о новом понимании руководящей роли партии, о месте партийного комитета и его руководителя в политической системе государства — все это в конечном счете подступы к созданию правового государства в условиях социалистического характера производства, выросших на его основе надстроительных конструкций и однопартийной системы.

Выдвинутый на конференции вариант устройства политической власти очень логичен в свете строительства именно правового государства. КПСС — правящая и единственная в стране партия. Так сложилось исторически, так это принято обществом и народом. Все нити власти в районе и выше держал и держит партийный комитет. Юридически он не имеет никаких прав, фактически ему принадлежат все права. Этот диссонанс освещен в программе и практике, но противоречит самой идее правового государства. Принятие «первого лица» (региона или же всей страны) на свои плечи бремена государственной власти ставит все на свои места. По крайней мере в идеале. Любое решение, идущее от первого лица, проходя через демократическое сито депутатов Совета, приобретает силу официальной нормы. В то же время это решение государственного органа, который подвержен проверке правом — конституционным контролем. Сейчас, напомню, партийный комитет, все фактически решая, просто недоступен власти закона даже по чисто формальным моментам: нет и вряд ли возможен контроль любой государственной инстанцией над решением всевластного общественного по статусу органа.

Это, разумеется, не единственная проблема, возникающая из обсуждения реформы политической системы и реформы права на XIX партконференции. Рецептов конференции не было, но инициатива направления поисков. Совершенно очевидно, что предстоит большая практическая работа по выработке теоретических основ характера власти и ее правовой платформы. Собственно, эта работа началась до конференции: на многие публикации, «круглые столы», беседы, телевизионные встречи, предшествующие конференции, все время затрагивались правовые аспекты лишь применительно к экономике. При всей важности этого ракурса одного его явно недостаточно.

В резолюции «О правовой реформе» подчеркивается, что правовое обеспечение перестройки находится лишь в самом начале. Предстоит осмыслить и провести в жизнь новый и не привычный для нашей правовой реальности принцип «не запрещенное — разрешено». Намечены конкретные меры по кодификации законодательства, укреплению независимости суда, улучшению работы арбитража, усилению прокурорского надзора, повышению роли адвокатуры. При этом в резолюции подчеркивается: «Первостепенное внимание необходимо уделить правовой защите личности, упрочить гарантии осуществления политических, экономических, социальных прав и свобод советских людей». Совершенно очевидно, что именно под знаком этого те-

зиса резолюция должна проходить вся конкретная подготовка к правовой реформе.

Необходимо сказать, что в результате перестройки, общей демократизации нашей жизни многое сдвинулось и в юстиции. Появились, например, оправдательные приговоры: нормальное для судопроизводства явление, долгие годы считавшееся чуть ли не крушением основ; со скрипом, но все же исчезает «телефонное право»; в МВД следствие и милиция становятся параллельными, друг от друга не зависящими ветвями: по новой системе органы внутренних дел работают в ряде республик и областей. Конечно, это только начало, первые шаги. Резолюция «О правовой реформе» придает известную четкость перестройке в правоохранительных органах, намечает пути поисков.

Нет сомнения, что к выработке концепции правового государства и всех его компонентов приступят юридические институты, государственные органы, общественные организации, юристы и публицисты. Но ведь очень важно, чтобы все граждане всех уровней образования и социального положения не стояли в стороне от обсуждения проблем, касающихся каждого. Люди по крайней мере должны отчетливо понимать суть скрытых за фразами и сенсационными проблемами, имеющими сферу государственного права, имеющих силу закона государственных актов. Но юридический всеобщий призыв и готовность людей к обсуждению важнейших законопроектов. А такие обсуждения ждут нас — по самым коренным вопросам государства и права. Будем откровенны: конституционное право, теория государства, история демократических институтов, ведущая начало от древних греков, опыт государственного строительства других стран и народов, пусть этот опыт даже и считается «не тем, что нам нужно», — все это для многих из нас за семью печатями. Отвергнем мы начисто классический принцип разделения «трех властей» или же примотимся к его положительным сторонам; склонимся к форме суда присяжных или же усовершенствуем существующее судопроизводство — над этим предстоит думать и думать. И на все это граждане нашей страны имеют право посмотреть открытыми глазами; знать обо всем, чтобы оценить и сделать свой выбор, который сойдет в выбор народный.

Чего греха таить, правосознание населения пока что у нас на уровне, оставляющем желать много лучшего. Сказались годы репрессий, особенно застоя с его лицемерием, избирательностью действия закона, подчинением права указанию и командам. Это касается не только судопроизводства, работы прокуратуры и милиции. Противозаконный волюнтаризм царил на производстве, ущемлялись права граждан в быту, в их взаимоотношениях с государственным и управленческими инстанциями. Все это не могло не сказываться на уровне правосознания.

В жизнь нашу входят кооперативы — они получили достаточно надежную правовую основу. Но аренда и семейный подряд, садоводство и огородничество, другие инициативные формы труда нуждаются в четком законодательном обеспечении, рассчитанном на долгие сроки. Многие статьи Конституции СССР все еще остаются декларациями, не имеющими правовых механизмов, способных привести их в действие, реализовать на практике. Так что улучшение законодательной деятельности, о чем говорится в резолюции, ее демократизация становятся неотложной первоочередной необходимостью.

Партия была инициатором перестройки. Она на прошедшей конференции делом подтвердила свою решимость довести до конца демократизацию общества; она провозгласила необходимость создания социалистического правового государства, открыто заявила, что власть правящей партии не мыслится иначе как через законы государства.

Эти положения подтвердил в речи при закрытии конференции М. С. Горбачев, сказав, что «партия должна бесповоротно отказаться от командно-приказных методов и проводить свою политику через организаторскую, кадровую, идеологическую работу при строгой самодисциплине советских законов и демократических принципов общественной жизни». Итак, принципы провозглашены, архитектурный проект выкристаллизовывается, предстоит время возводить стены нашего общего дома-государства, в котором должны занять равновесные места руководящие личности и непокорный народ, авторитетная власть и неукротимое право. Окончание стройки не близко, но строить надо уже сейчас.

Союз Советских Социалистических Республик и Польша Народная Республика, Коммунистическая партия Советского Союза и Польская объединенная рабочая партия, руководствуясь высшими интересами двух братских народов, стремлением к сотрудничеству в деле социального обновления и перестройки, осознавая важность совместных усилий, направленных на построение беззастенчивого и ненасильственного мира, заявляют о решимости укрепить советско-польский союз, отношения взаимопонимания, искренней дружбы и всестороннего сотрудничества.

Выраженная в этом заявлении политическая воля отвечает и служит долгосрочным целям, поставленным в программных документах XXVII съезда КПСС и X съезда ПОРП. Она диктуется переломным этапом в исторических судьбах социализма, который в полной мере должен раскрыть и развить свой созидательный потенциал, присущий ему гуманизму.

Советский Союз и Польша Народная Республика занимают достойное место в социалистическом мире, который вступил в пятое десятилетие своего существования как мощное международное образование, активная составная часть общечеловеческой цивилизации.

Вся система политических отношений между Советским Союзом и Народной Польшей строится на основе равноправия, взаимной ответственности, самостоятельности, ответственности перед своим народом, а также права суверенно решать вопросы развития страны.

Стороны едины во мнении, что эффективности их сотрудничества способствуеет учет как собственных, так и общих интере-

сов, уважительное отношение к друзьям и союзникам, к опыту каждой страны, к опыту каждой партии.

В международных делах СССР и ПНР считают коренной организационное сочетание своих инициатив с общей согласованной линией миролюбивой политики социалистических государств. В экономических отношениях стороны выражают волю последовательно соблюдать принципы взаимной выгоды и взаимной помощи. В центре всего идеологического сотрудничества они ставят обмен опытом социалистического строительства и его совместное обогащение.

Стороны высоко ценят взаимную доброту и значение Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между СССР и ПНР. Договор благотворно влияет на развитие сотрудничества, упрочение дружеских связей советского и польского народов, обеспечивает надежную защиту их созидательного труда, утверждает приверженность Советского Союза и Польши политике укрепления международного мира.

Созвучие осуществляемой в Советском Союзе перестройки и проводимой в Польше курса социалистического обновления является фактором большого политического значения. Близость их целей и задач позволяет поднимать весь комплекс двусторонних отношений на качественно новый уровень, придать им динамику и большую результативность во всех сферах. Углублению и совершенствованию советско-польских отношений непосредственно способствуют товарищеская заинтересованность в успехах друг друга, безоговорочное признание объективного характера существующих в каждой из стран национальных особенностей, конкрет-

но-исторических условий социалистического строительства.

Стороны высоко ценят взаимную готовность консультироваться по всем интересующим вопросам. Возрастающее значение на нынешнем этапе приобретает обмен опытом социалистического строительства в политической, социально-экономической, культурной и других областях, особенно на тех направлениях, где делаются первоочередные шаги. Вся эта работа ведется и будет вестись в товарищеской атмосфере равноправия и доверия, исключая претензии на знание истины в последней инстанции. Критерием ценности любого опыта может быть только общественно-политическая практика, реальное укрепление позиций социализма.

Советско-польские отношения строятся на основе полного уважения суверенного права каждой страны самостоятельно определять методы и формы строительства социализма, темпы общественно-политических преобразований, подходы к решению проблем, преодолению противоречий.

Советский Союз и Польша констатируют свою решимость сотрудничать в претворении в жизнь концепции социализма в ленинском понимании его гуманистической природы. Они убеждены в ценности своего взаимодействия для раскрытия в полной мере огромного потенциала нового строя в интересах человека труда. В преддверии XXI века они дают свой ответ на вызов времени, приумножают силы в братском сотрудничестве друг с другом и народами других социалистических стран.

II. В укреплении советско-польских отношений большой вклад

Совещание Политического консультативного комитета государств-участников Варшавского Договора

ВАРШАВА, 15 июля. (ТАСС). В столице Польши Народной Республики сегодня началось работу очередное совещание Политического консультативного комитета государств — участников Варшавского Договора. В совещании принимают участие делегации Народной Республики Болгария, Венгерской Народной Республики, Германской Демократической Республики, Польской Народной Республики, Социалистической Республики Румынии, Союза Советских Социалистических Республик, Чехословацкой Социалистической Республики.

В работе совещания принимают участие также главнокомандующий Объединенными вооруженными силами государств — участников Варшавского Договора Маршал Советского Союза В. Г. Куликов и генеральный секретарь Политического консультативного комитета, заместитель министра иностранных дел ПНР Г. Ярошек.

СОВМЕСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ ПОЛЬСКОЕ

Союз Советских Социалистических Республик и Польша Народная Республика, Коммунистическая партия Советского Союза и Польская объединенная рабочая партия, руководствуясь высшими интересами двух братских народов, стремлением к сотрудничеству в деле социального обновления и перестройки, осознавая важность совместных усилий, направленных на построение беззастенчивого и ненасильственного мира, заявляют о решимости укрепить советско-польский союз, отношения взаимопонимания, искренней дружбы и всестороннего сотрудничества.

Выраженная в этом заявлении политическая воля отвечает и служит долгосрочным целям, поставленным в программных документах XXVII съезда КПСС и X съезда ПОРП. Она диктуется переломным этапом в исторических судьбах социализма, который в полной мере должен раскрыть и развить свой созидательный потенциал, присущий ему гуманизму.

Советский Союз и Польша констатируют свою решимость сотрудничать в претворении в жизнь концепции социализма в ленинском понимании его гуманистической природы. Они убеждены в ценности своего взаимодействия для раскрытия в полной мере огромного потенциала нового строя в интересах человека труда. В преддверии XXI века они дают свой ответ на вызов времени, приумножают силы в братском сотрудничестве друг с другом и народами других социалистических стран.

Вносит товарищеское сотрудничество КПСС и ПОРП, которое в последнее время развивается особенно динамично.

Первостепенное значение имеют при этом развитие и углубление политических отношений, регулярные встречи и беседы на высшем уровне, их подлинно товарищеский, открытый характер. Договоренности, достигнутые на высшем уровне, встречи членов руководства обеих партий создают прочную ткань взаимопонимания, что позволяет находить решения идей проблем сотрудничества.

КПСС и ПОРП выступают за расширение и обогащение межпартийных связей, за то, чтобы присущие им возможности лучше использовались в обоюдных интересах. Это в полной мере относится к связям по линии местных партийных органов. Обе партии будут активно взаимодействовать, укрепляя в народах обеих стран идеи братской дружбы и социалистического интернационализма.

Возрастает роль высших органов народной власти — Верховного Совета СССР и Сейма ПНР. Парламентарии обеих государств считают важным обмениваться опытом совершенствования законодательных основ развития народоуправления и социалистического самоуправления на роде, упрочения договорно-правовой базы советско-польских отношений, активизации парламентской международной деятельности в интересах разоружения, укрепления безопасности в Европе и во всем мире.

Стороны будут уделять постоянное внимание укреплению взаимодействия между Советом Министров СССР и Советом Министров ПНР в решении крупномасштабных вопросов советско-польского сотрудничества, добиваться повышения оператив-

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ВСТРЕЧА В ЦК ПОРП

14 июля М. С. Горбачев и В. Ярузельский подвели итоги официального дружественного визита Генерального секретаря ЦК КПСС в Польшу.

Общим было мнение, что это — крупнейшее событие в истории отношений между двумя народами, государствами, партиями. Визит воочию показал огромный запас взаимных симпатий, неподдельного интереса, доброжелательства, стремления быть ближе друг другу на мощной основе патриотизма и польско-советской дружбы, значение которой далеко выходит за рамки двусторонних отношений. Энтузиазм и искренность чувств, с которыми Польша повсюду встречала М. С. Горбачева, горячая поддержка советской перестройки отразились в близости ее идей к целям социалистического обновления в ПНР.

Атмосфера, в которой проходила визит, содержание переговоров, бесед и массовых по- всемирных контактов на протяжении трех дней — это огромный морально-политический капитал для качественного нового этапа советско-польских отношений.

М. С. Горбачев и В. Ярузельский обсудили некоторые вопросы экономического и межпартийного сотрудничества, договорились о порядке реализации ряда идей и инициатив, возникших в ходе визита.

На заключительной беседе присутствовали с советской стороны — член Политбюро ЦК КПСС, министр иностранных дел СССР Э. А. Шеварднадзе, секретарь ЦК КПСС В. А. Медведев, первый секретарь ЦК Компартии Белоруссии Е. Е. Соколов, члены ЦК КПСС В. И. Болдин, В. И. Бровиков, Н. Е. Кручинин, А. С. Черняев, первый заместитель заведующего Отделом пропаганды ЦК КПСС А. И. Власов, заместитель заведующего отделом ЦК КПСС Р. П. Федоров; с польской стороны — член Политбюро ЦК ПОРП, Председатель Совета Министров ПНР З. Месснер, член Политбюро, секретарь ЦК ПОРП Ю. Чи-



После подписания совместного советско-польского заявления.

Телефото ТАСС.

М. С. Горбачеву суверен — искусно выполненный бронзовый лист. Это символ весны, заветная мечта, символ нашей перестройки.

Тепло приняла собравшаяся делегация, которой М. С. Горбачев перед тем, как покинуть Варшаву, подарил для королевского замка — каменные бронзовые часы работы петербургских мастеров первой половины XIX века.

Затем состоялась советско-польская встреча, на которой было подписано совместное советско-польское заявление.

Госсовета ПНР В. Гурицкий. Затем в присутствии всех членов польского руководства в советской делегации состоялось подписание совместного советско-польского заявления по итогам визита.

(ТАСС).

На совещании ПКК

14 июля из Москвы в Варшаву на очередное совещание Политического консультативного комитета государств — участников Варшавского Договора отбыли члены советской делегации, которую возглавляет генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев, находящийся в Варшаве с официальным дружественным визитом.

На аэродроме членов делегации встречали Первый секретарь ЦК ПОРП, Председатель Государственного совета ПНР В. Ярузельский, член Политбюро ЦК ПОРП, Председатель Совета Министров ПНР З. Месснер, член Политбюро ЦК ПОРП, министр национальной обороны ПНР генерал армии Ф. Сицицкий.

Вместе с ними были ранее прибывшие в Варшаву главнокомандующий Объединенными вооруженными силами государств — участников Варшавского Договора Маршал Советского Союза В. Г. Куликов.

(ТАСС).

В этот же день члены советской делегации прибыли в Варшаву.

На аэродроме членов делегации встречали Первый секретарь ЦК ПОРП, Председатель Государственного совета ПНР В. Ярузельский, член Политбюро ЦК ПОРП, Председатель Совета Министров ПНР З. Месснер, член Политбюро ЦК ПОРП, министр национальной обороны ПНР генерал армии Ф. Сицицкий.

Вместе с ними были ранее прибывшие в Варшаву главнокомандующий Объединенными вооруженными силами государств — участников Варшавского Договора Маршал Советского Союза В. Г. Куликов.

(ТАСС).

В этот же день члены советской делегации прибыли в Варшаву.

На аэродроме членов делегации встречали Первый секретарь ЦК ПОРП, Председатель Государственного совета ПНР В. Ярузельский, член Политбюро ЦК ПОРП, Председатель Совета Министров ПНР З. Месснер, член Политбюро ЦК ПОРП, министр национальной обороны ПНР генерал армии Ф. Сицицкий.

Вместе с ними были ранее прибывшие в Варшаву главнокомандующий Объединенными вооруженными силами государств — участников Варшавского Договора Маршал Советского Союза В. Г. Куликов.

(ТАСС).

Нельзя не любить Варшаву!

Встречи в столице народной Польши

Здесь приветствовал М. С. Горбачева, прибывшего сюда встретиться с деятелями польской в советской культуры и науки.

При входе в замок — театральная сцена: страна замка в старинных униформах приветствует гостя. Куранты бьют 10 часов утра. Главный хранитель замка профессор А. Тейш-

М. С. Горбачеву суверен — искусно выполненный бронзовый лист. Это символ весны, заветная мечта, символ нашей перестройки.

Тепло приняла собравшаяся делегация, которой М. С. Горбачев перед тем, как покинуть Варшаву, подарил для королевского замка — каменные бронзовые часы работы петербургских мастеров первой половины XIX века.

Затем состоялась советско-польская встреча, на которой было подписано совместное советско-польское заявление.

(Окончание на 2-й стр.)

К положению вокруг НКАО

На сегодняшний день в Азербайджан из Армении выехало около 20 тысяч человек (более 4 тысяч семей).