КАЗАХСТАН

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭНЦИКЛОПЕДИЯ

2

ТОМ

Г-Й

Главная редакция
"Қазақ энциклопедиясы"
Алматы, 2005

Лит.: Кесслер Е.М., Земской вопросник, т. 1–2, Л., 1963–64; Земство и кулацкие выборы в Земск. М., 1965.

ЗЕМСТВО (земские учреждения), выборные органы местного самоуправления в Рос. империи. Введены земской реформой 1864. Первоначально З. вводилось только в ряде губерний Европ. части России. Введение земских учреждений растянулось на длит. срок. К кон. 20-х гг. З. были введены в 34 губ. Рос. империи и в области войска Донского. Пр-во лишило З. Архангельскую, Астраханскую и Оренбургскую губ. Лишены было З. Польша и Белоруссия, а также Прибалтика, Сибирь, Кавказ, Кавказ и Ср. Азия. Перед 1-й мир. войной З. действовало в 43 губ. Европ. России. Распорядит. органы З. — губернские или уездные земские собрания (пред. — губернский или уездный предводитель дворянства), ревизионные ("земские") избирались по 3-летним (уездным земским) избирателям, владельцам гор. недвижимости и предпринимателям соответ. обществ); исполнит. органы — губернские и уездные управы. З. ведало нар. образованием, здравоохранением (создало обширную сеть земских школ, больниц, фельдшер. пунктов, аптек), стр-вом дорог и т.д., содействовало развитию крест. х-ва (агрономич. служба, склады с/х. машин, племенного материала), кустарных промыслов и т.д. З. действовало под контролем властей (Мин-во внутр. дел и губернаторы имели право отменять решения земств). Контроль пр-ва усилен в 1890 с созданием губерн. присутствий по земским делам. В годы 1-й мир. войны З. создало Всерос. земский союз (1914), к-рый в 1915 объединился с Всерос. союзом городов (их деятельность координировал объединенный ц-т — "Земгор"). После Февр. революции З. введены еще в 19 губерниях и областях России, сохранены полностью земства — земские органы местного управления. Декретами в 1918 упразд. сословно-выборные земс. орг-ия. Согласно положениям об управлении казах. областями 1867–68 и 1886–91, начала выполнялись З. наряду, однако в Туркестанском и Степном краях учреждения З. не были открыты. Поэтому их создание на терр. Казахстана стало одним из гл. требований в программах нац-освободит. движений казахов в кон. 19 — нач. 20 в. Так, в известной Кадыкаринской петиции наряду с требованием о прекращении пр-ном России переселения крестьян из центр. губерний на терр. области Казахстана, принятой жителями в составе Оренбургского ревкт. управления и др., ставилось требование о создании в крае учреждений З. Также в программе созданной в 1905 Казах. конституц.-демократич. партии отмечалась необходимость введения З. на землях казахов. Предъявителям наших антиколониальных, стихийно на селах, сначала, что создание земских учреждений в Казахстане, во-первых, предоставит возможность казахам как гражданам России получить правую защиту, во-вторых, будет способствовать улучшению нар. образования, здравоохранения и хозяйства казахов, в-третьих, принесет оживление в обществ. жизнь казах. народа и подготовит его к самоуправлению. На терр. Казахстана учреждения З. были созданы после свержения в России царизма, согласно указу Временного пр-ва от 17 июля 1917 "О создании земских учреждений в Акмолинской, Семипалатинской, Семиреченской, Туркестанской и Уральской областях". В соответствии с этим Первый всеказах. съезд поднял вопрос о З. на повестку дня и обратил особое внимание на привлечение казахов к активному участию в создании учреждений З. Казах. н-ты, учитывая, что создание З. необходимо не только казахам, но рус. населению края, в., обязаны, что представители других народов могут воспользоваться выдвиженцами казахов, сумели указывали о том, кого следует избирать на членство в земских управлениях. Первые учреждения З. на терр. Казахстана открылись 16 сент. 1917 в Торгайской области. Пред. его правления был избран А.Бержанов. На терр. Казахстана управления З. областного масштаба стали создаваться, начиная с сент. 1917. Пред. создаваемого 17 янв. 1918 управления З. Семипалатин. обл. стал Р.Жарков. Пред. управления З. Уральской обл. был избран Х.Досмухамбетов. Управления З. обл. и уездного масштабов, открытые на земли казахов, предлагали вначал работу по улучшению нар. х-ва и образования. Были открыты курсы подготовки учителей, созданы начальные школы, учреждены стипендии для учащейся молодежи. Стипендии, учрежденные управлением З. Семипалатин. обл., получили Ж.Абишев и М.Дулов, учившиеся тогда в Семипалатин. учительской семинарии. В 1918 управлением З. Семипалатин. обл. насчитано 110 стипендий учащимся казахам. Усилениям учреждений З., только набиравших размах на терр. Казахстана, воспрепятствовали противоречия с властью большевиков. Нач., в янв. 1918 Совет крест., рабочих и солдат. депутатов Торгайской обл. принял постановление о ликвидации учреждений З. Однако на терр. Казахстана учреждения З., то открывались, то закрывались, соответствовали с изменениями соотношения сил в условиях Гражд. войны, продолжали свою деятельность до кон. 1919.

Лит.: Веселовский Б.Б., Земство и земская реформа, СПб., 1910; Горшенин Г.А., Земское самоуправление в России, М., 1990.

ЗЕНГИ-БАБА, в казах. мифологии покровитель кр.рог.скота. По мир. поверьям, каждый скот имеет своего покровителя. Одним из покровителей чты-